

SAKSPAPIR

| Saksnr | Utval | Type | Dato |
|--------|--------------------------------|------|------------|
| 007/21 | Plan- og kommunalteknisk utval | PS | 27.01.2021 |
| 009/21 | Heradsstyret | PS | 24.02.2021 |

| Saksbehandlar | ArkivsakID |
|---------------------|------------|
| Wenche-Mari Bliksås | 21/51 |

Planinitiativ til avklaring - Detaljregulering Utvida Mjelstad deponi - PlanID 46302021001

Vedlegg:

Planinitiativ

Ortofoto med planavgrensing

Varselkart_Utvida deponi Mjelstad

Heradsstyret vedtek, med heimel i plan- og bygningsloven §§ 12-1 og 12-3, oppstart av arbeid med Plansak 46302021001 Detaljregulering Utvida Mjelstad deponi, gbnr 121/2, 127/1 m.fl.

Plan- og kommunalteknisk utval - 007/21

PL - behandling:

AVRØYSTING:

Rådmann sitt framlegg

-

Samrøystes vedteke

PL - vedtak:

Utvalet gjorde slik innstilling: "Heradsstyret vedtek, med heimel i plan- og bygningsloven §§ 12-1 og 12-3, oppstart av arbeid med Plansak 46302021001 Detaljregulering Utvida Mjelstad deponi, gbnr 121/2, 127/1 m.fl."

Heradsstyret - 009/21

HS - behandling:

Jarle Skeidsvoll, KRF, bad om vurdering av gildskap for sitt vedkomande som styremedlem i Stiftelsen Mjelstad Restdeponis Etterdriftsfond.

Lars Fjelstad, SP, bad om vurdering av gildskap for sitt vedkomande på same grunnlag.

Dei tok ikkje del i møtet ved avgjerd om gildskap - 25 medlemmer/varamedlemmer til stades.

Varaordførar overtok som møteleiar.

AVRØYSTING - gildskap

Jarle Skeidsvoll, KRF vart samrøystes kjend gild.

Grunngjeving: Heradsstyret fann at det ikkje låg føre ugildskap etter fvI. § 6, 1. ledd, bokstav e, då ein vurderte at Stiftelsen Mjelstad Restdeponis Etterdriftsfond ikkje er part i saka. Ein kjenner heller ikkje til at det ligg føre opplysningar som gir grunnlag for å kjenna han ugild etter etter § 6, 2. ledd.

Lars Fjeldstad, SP, trekte etter dette si oppmoding og vurdering av sin gildskap.

Etter at gildskapsspørsmålet var avgjort overtok ordføraren møteleiinga att.

AVRØYSTING

Plan- og kommunal teknisk utval si innstilling - samrøystes vedteken
(5SP,1MDG,1V,3KRF,2SV,4AP,4H,7FRP)

HS - vedtak:

"Heradsstyret vedtek, med heimel i plan- og bygningsloven §§ 12-1 og 12-3, oppstart av arbeid med Plansak 46302021001 Detaljregulering Utvida Mjelstad deponi, gbnr 121/2, 127/1 m.fl. Heradsstyret vedtek, med heimel i plan- og bygningsloven §§ 12-1 og 12-3, oppstart av arbeid med Plansak 46302021001 Detaljregulering Utvida Mjelstad deponi, gbnr 121/2, 127/1 m.fl."

Saksopplysningar:

SAMANDRAG

Saka gjeld avklaring av planinitiativ og evt. oppstart av planarbeid.

Planinitiativet er ikkje i tråd med gjeldande kommuneplan.

Prosess:

Saka skal til handsaming i plan- og kommunalteknisk utval.

Saka skal til handsaming i Formannskapet.

Saka skal avgjerast av Heradsstyret.

Planen legg opp til utviding av eksisterande avfallsdeponi på Mjelstad, med vurdering av ny trasé for sigevassleidning. Planen vert utarbeidd som ein detaljreguleringsplan.

Planinitiativet er i strid med kommuneplanen si arealdel. Eksisterande deponi er ein del av ny plan, medan utvidinga krev omdisponering av areal avsett til LNF.

Tiltakshavar for planen er BIR AS. Plankonsulent er Cowi.

SAKSOPPLYSNINGAR

Bakgrunn for planarbeidet

Tiltakshavar BIR AS opplyser at dagens deponi på Mjelstad nærmar seg fult, og det er behov for utviding. BIR ønskjer å sjå på moglegheita for å utvide drifta fram til endeleg avslutning av anlegget.

Mjelstad avfallsdeponi vart etablert i 1999. Fram til april 2010 vart det deponert ordinært avfall, inkludert nedbrytbart organisk avfall. I ein periode fram til 2013 vart det deponert noko lettare forureina massar. Etter 2013 har det i all hovudsak vore botnoske frå forbrenningsanlegget i Rådalen som var vorte deponert. Gjeldande plan vart vedteken i april 1998, og er moden for oppdatering.

Dagens kapasitet er 2 100 000 m³. Utviding av deponivolum kan verta i storleiksorden 800 000 m³, noko som gjev ei forventa restlevetid på minst 36 år basert på dagens produksjon av avfall.

Utvidinga vil i utgangspunktet ikkje føre til nye arbeidsplassar, men eksisterande arbeidsplassar vert sikra i tida framover. Planen omfattar eksisterande anlegg, samt utvidinga. Dette vil gjere at det vert ei felles plan for deponiet.

Planinitiativet legg ikkje opp til auke i trafikk til anlegget.

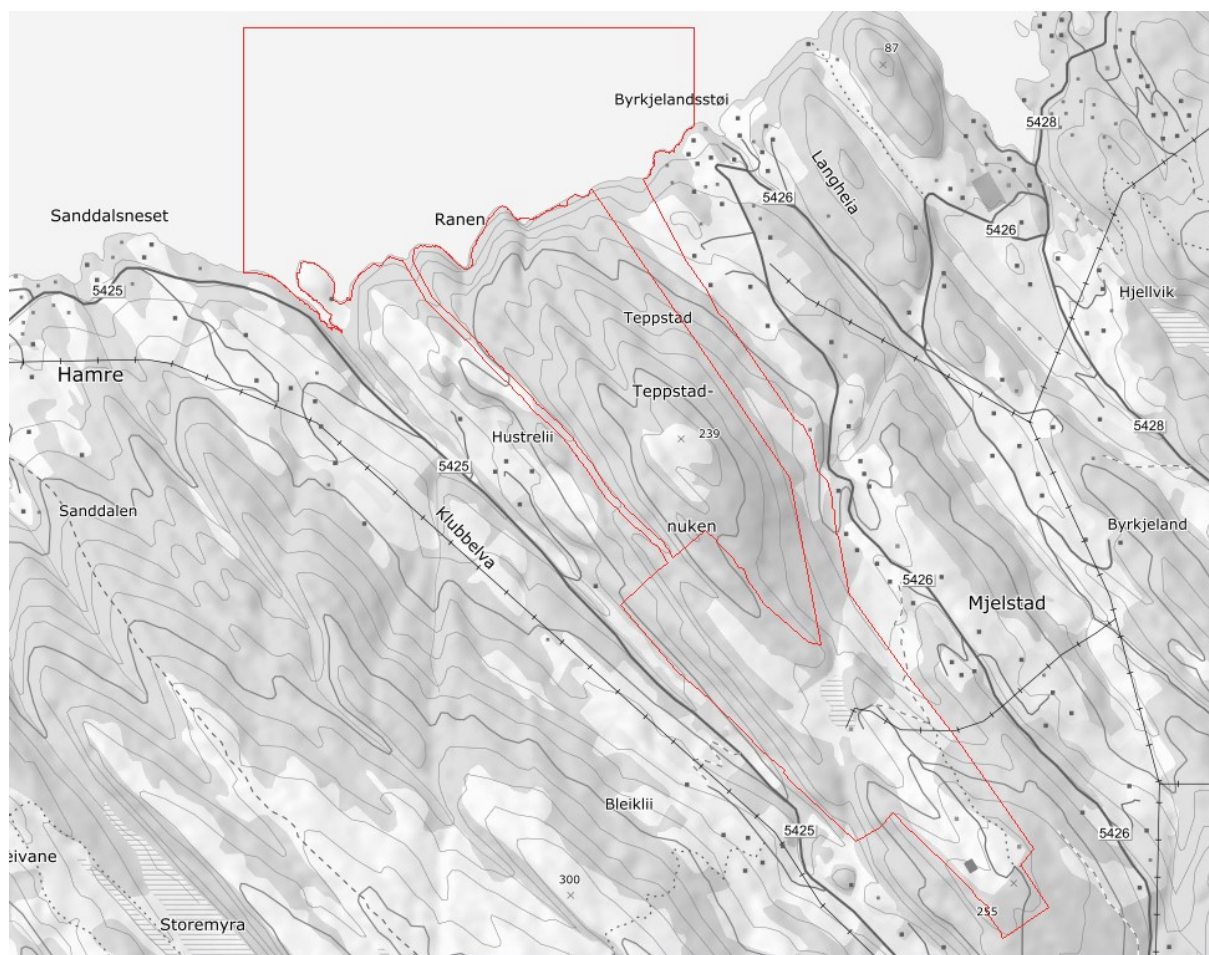


Figur 1 - Utsnitt viser Reguleringsplan for Mjelstad Restdeponi, vedteke 29.04.1998

Forslag til plangrense

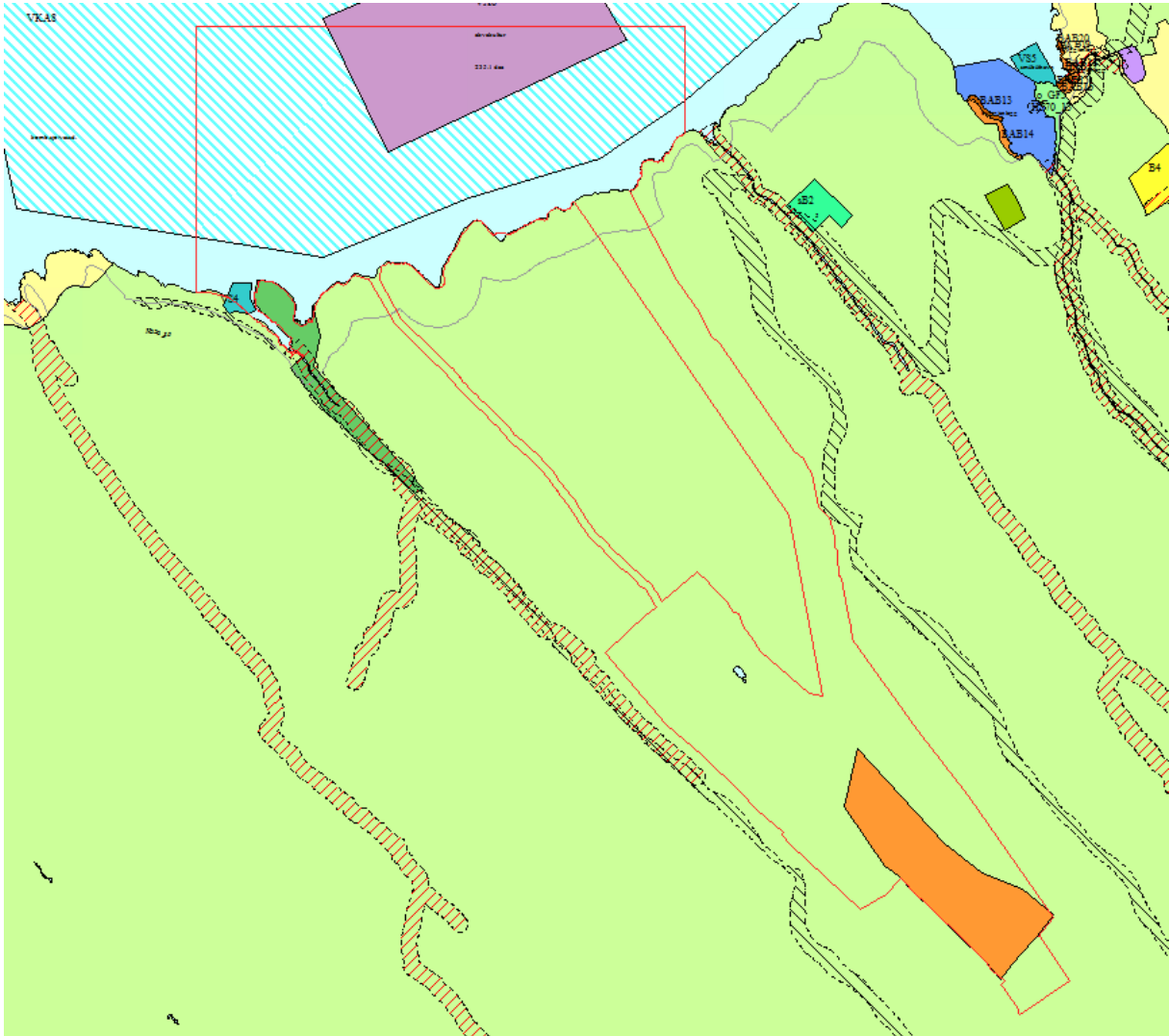
Planen omfattar eksisterande deponi og trasé for sigevassleidning, samt utvidinga og moglegheit for ny trasé for sigevassleidning. Forlag til planavgrensing er vist i figur 2. Forslag til planavgrensinga er omfattande då plankonsulent vil ha spelarom for å vurdere ulike trasear og løysingar for sigevassleidninga og utsleppspunkt. Plankonsulent ønsker eit omfattande planområde for å sikre at dei som kan verte påverka av tiltaket vert varsla.

Planområdet kan verte redusert når det vert avklåringar for trasé for sigevassleidninga.



Figur 2 Raudt omriss viser planavgrensing og varslingsområdet.

Tilhøve til kommuneplanen si arealdel og andre reguleringsplanar



Figur 3 - Utsnitt viser kommuneplanens arealdel. Avsett areal til eksisterende avfallsdeponi er vist i oransje felt. Raudt omriss viser føreslegne planavgrensing. Lilla areal i nord er oppdrettsanlegget til Sjøtroll ved Tepstad.

Planinitiativet er i strid med kommuneplanen si arealdel. Utvidinga krev omdisponering av Landbruk, natur og friluftsområde (LNF).

Arealet for Mjelstad deponi er i KPA sett av som «anna type bygg og anlegg», som massedeponi. Føresegn i kommuneplanen for massedeponi seier: § 2.67 «*Større område for massedeponi kan ikkje finne stad før området inngår i reguleringsplan. Reguleringsplan skal innehalde krav om plan for drifta. Driftsplan skal regulere tilhøva før, under og etter driftsperioden (PBL § 11-9 nr. 8).*»

Oppdrettsanlegget til Sjøtroll ved Tepstad kjem innanfor forslag til planavgrensing. Grunngeving for at dette arealet er teken med i planavgrensinga er for å vurdere ulike trasear for ny sigevassledning, og for å sikre at det vert teke omsyn til oppdrettsanlegget i varslinga av planen. Dagens trasé er teken med i planavgrensinga for å vurdere om den vert vidareført i drifta, og eventuelt utvida.

Grunneigarar

Utvidinga av sjølve deponiet vil gå inn på eigedom gbnr 121/2 og gbnr 127/1. Tiltakshavar har vore i dialog med grunneigarar og har sendt over utkast til avtale til grunneigarane for godkjenning.

Natur og miljø, og påverknadar av tiltaket

Utvidinga av deponiet vil gå inn på eigedom gbnr 121/2 og gbnr 127/1. For 121/2 er arealet registrert som innmarksbeite, og for 127/1 er arealet registrert som dels innmarksbeite og dels produktiv skog. Dette er tilstanden på arealet, som er henta frå NIBIO.no og speglar ikkje nødvendigvis faktisk bruk av arealet. Det er ifølgje tiltakshavar ikkje drift av jordbruk på areala i dag, sett bort ifrå beiting.

Det vert vurdert ny trasé for sigevassleidninga frå anlegget då dagens sigevassanlegg truleg ikkje har kapasitet til den auka sigevassmengda. Slik ny trasé er vurdert plassert kjem utsleppet rett ved oppdrettsanlegget til Sjøtroll ved Tepstad, sjå figur 4. Plankonsulent var ikkje klar over oppdrettsanlegget då dei sendte inn første forslag til planavgrensing. Rådmannen har peika på at tiltaket ikkje må kome i konflikt med drifta til Sjøtroll. Plankonsulent foreslår difor ei omfattande planavgrensing som gjev rom for avklåringar for utsleppspunkt, slik at utsleppet ikkje kjem i konflikt med oppdrettsanlegget. Dagens trasé for sigevassleidning og utsleppspunkt er også teke med i planavgrensinga, då det kan verta aktuelt å halda fram på den staden løyve allereie gjeld. I følge plankonsulent vert utsleppet truleg større i volum (større vassmengder), men reinsegraden vert truleg også betre enn i dag.

Auka mengde sigevatn, kapasitet, utsleppspunkt av reinsa sigevatn, samt trasé vert vurdert nærare i planprosessen. Både djupne, avstand frå land og forhold til oppdrettsanlegg vil verte vurdert. Tiltakshavar opplyser at utsleppet ikkje skal føre til negative endringar for oppdrettsanlegget, og dette vil planprosessen ta særskilt merksemd til. Traséen er tenkt plassert slik at vatnet renn på sjølvfall. Det vil verta vurdert om ny trasé også kan nyttast til andre formål, t.d. som skogsveg, trasé for kommunale vassleidningar etc.

Ved endeleg planavgrensing, rår rådmannen til at denne vert tilpassa slik at viktige naturtyper ikkje kjem innanfor planavgrensinga, og dersom dei kjem innafor skal desse vert teken i vare så langt som råd.

Eventuell ny trasé for sigevassleidninga vil for det meste gå gjennom produktiv skog. Beiteområde må takast omsyn til i planlegginga.

Endeleg planavgrensinga kan verte endra med omsyn til vurdering av trasé og utsleppspunkt. Dette vil verte drøfta i oppstartsmøte, og Heradsstyret bestemmer endeleg plangrense.



Figur 4 Utsnitt viser plassering av oppdrettsanlegget ved Tepstad i forhold til planavgrensinga. Ny trasé er vist til høyre i utsnittet. Eksisterande trasé ligg mot venstre.

Planen må og ta omsyn til kommunal vassleidning som går tett opp i strandsona.

Utvidinga av deponiet vert bygd etter krava i Avfallsforskrifta.

Reinsing av sigevatnet vil halde fram med dagens teknologi, evt ei oppgradering med minst same reinseevne.

Ved utviding av deponiet vert overvakingsprogrammet òg utvida.

Det er planlagt at avfall skal fyllast opp mot same høgd som dalskuldrane. Det kan verte bygd barriere av betong for å hindre ukontrollert lekkasje mot sørvest, samt ved planlagt plassering av sigevassoppsamling og reinseanlegg.



Figur 5 Utsnitt visar planlagt utviding av deponiet.

Det vil vere krav at deponiet skal gjerdast inn så lenge det er aktivitet på deponiet, og minimum 10 år etter avslutning. Dette er som eit avbøtande og førebyggjande tiltak, og det vert sett opp skilt ved anlegg for deponigass og reinseanlegget for å informere om risikoen med bruk av open eld i området.

Korleis samfunnstryggleik vert sikra vert vurdert nærare i planarbeidet.

Organisering av planarbeidet

Planen vert utarbeidd av fagkyndig plankonsulent.

Medverknad og framdrift

BIR opplyser at dei vil halde informasjonsmøte tidleg, vonleg i samband med varsel om oppstart, for å informere og svare på spørsmål om tiltaket. Det er og aktuelt med eit informasjonsmøte i samband med offentleg høyring og ettersyn.

Oversendt planinitiativ frå plankonsulent er lagt ved saksframlegget. Ver merksam på at det er planavgrensing i dette saksframlegget som gjeld då denne er avklart med plankonsulent etter planinitiativet vart sendt til rådmannen.

RÅDMANNEN SI VURDERING

Rådmannen vurderer at tiltaket vil ha stor samfunnsnytte. Botnoske frå forbrenningsanlegget i Rådalen vert pr i dag berre deponert på deponiet på Mjelstad, og anlegget sorterar ut metallbitar frå oska, som aluminium, gull, palladium, sink, kobbar, sølv og messing. Dette gjev ei miljøgevinst og bidreg til auka sirkulær økonomi.

Delar av føreslegne planområde vert allereie nytta til deponi. Når deponiet er fult og vert avslutta, kan arealet sås til og nyttast til generelt jordbruk/skogbruk.

Sidan opninga har det vore nokon klagar frå naboar til Mjelstad deponi i høve dårleg lukt. Plankonsulent opplyser at avfallsfraksjonane som skal deponerast ikkje skal innehalde stoff som gjev luktplager. Det er nyleg blitt etablert eit nytt reinseanlegg for sigevatn frå deponiet. I tilknytning til sigegasstasjonen er det også etablert eit kolfilter for å hindre luktspreiing frå sigegasstasjonen.

Ved utvidinga vil krav om handsaming og kontroll av sigevatn frå anlegget verte vidareført.

Krav om konsekvensutgreiing

Basert på opplysningar som vert gjeve til og i oppstartsmøte, skal rådmannen vurdere om det er krav om konsekvensutgreiing.

Jamfør Forskrift om konsekvensutgreiing vedlegg II punkt 11 k) skal «*deponi for masse på land og i sjø større en 50 dekar eller 50 000 m³ masse*» vurderast nærare om planen kan få vesentlege verknader for miljø eller samfunn. Basert på opplysningar gjeve i planinitiativ vurderer rådmannen at planen kan gje vesentlege verknader på miljø eller samfunn og skal konsekvensutgreiast, jf Forskrift om konsekvensutgreiing §§ 10-11.

Planinitiativet vil ikkje slik det litt føre no føre til krav om planprogram eller melding, jf Forskrift om konsekvensutgreiing § 8.

I dialog med plankonsulent vurderer dei likevel planprogram for å få varsla sektormyndene for kva utgreiingar dei legg opp til i planen.

Planen skal ivareta omsyn til natur og miljø, samt omkringliggende eigedomar og oppdrettsnæring.

Konklusjon

Rådmannen rår til at Heradsstyret vedtek oppstart av planinitiativet Detaljregulering Utvida Mjelstad deponi med PlanID 46302021001 med planavgrensinga som ligg føre.